

**Отчёт о депутатской деятельности
депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого
созыва (2016 – 2021гг.) Айпина Еремея Даниловича
за 2016 год**

В соответствии с Постановлением Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 сентября 2016 года №1303 «Об общих результатах выборов депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва», по итогам избирательной кампании, Еремей Данилович Айпин избран депутатом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – автономный округ) шестого созыва (2016 – 2021 гг.).

Еремей Айпин входит в состав депутатской фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Думе автономного округа, Комитета Думы автономного округа по экономической политике, региональному развитию и природопользованию, Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Ассамблея).

На первом заседании Ассамблеи 06.10.2016 председателем Ассамблеи по итогам голосования был единогласно избран Еремей Айпин.

Законодательная деятельность

В соответствии с планом законопроектных работ Думы на 2016 год в течение года велась работа над проектом закона «Об этнологической экспертизе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». Законопроект является переходящим на следующий 2017 год.

Ассамблеей был рассмотрен проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменения в статью 1 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (далее – законопроект).

Законопроектом предлагалось статью 1 Устава (Основного закона) автономного округа дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. Полное наименование автономного округа "Ханты-Мансийский автономный округ – Югра", установленное статьей 65 Конституции Российской Федерации, применяется во всех случаях официального использования наименования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, его административно-территориальных единиц и муниципальных образований, а также органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц этих органов.

Краткое наименование автономного округа "Югра" может быть использовано при сокращенном наименовании органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, во внутренней переписке между органами государственной власти и органами местного самоуправления, в выступлениях, в

устной речи, при проведении презентационных, спортивных и иных мероприятий, в туристской символике, сувенирной продукции".

В этой связи, Ассамблея посчитала необходимым отметить следующее. Сам факт включения в статью 65 Конституции РФ наименования субъекта Российской Федерации подразумевает применение данного наименования во всех случаях официального использования. При этом ни законодательством Российской Федерации, ни законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры запрет на использование краткого наименования автономного округа «Югра» в перечисленных законопроектом сферах законодательно не установлен.

То есть, предлагаемые законопроектом поправки в Устав (Основной закон) автономного округа являются избыточными, кроме того, в случае их принятия, данные поправки могли создать правовую неопределенность в вопросе применения наименования субъекта Федерации.

Еремей Айпин обратил внимание, что наименование субъекта Российской Федерации является выражением самоидентификации и важным признаком статуса субъекта Федерации. В наименовании субъекта Российской Федерации обычно отражаются исторические и национальные традиции народа (народов).

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации (постановление КС РФ от 28.11.1995 г. №15-п) наименование субъекта Российской Федерации не должно игнорировать исторические или этнические традиции.

Важно, Устав Ханты-Мансийского автономного округа – Югры является не просто рядовым Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, юридический статус данного документа оговорен как в федеральном законодательстве, так и в самом Уставе и в ст.7 Закона от 25 февраля 2003 г. № 14-оз "О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" (далее – Закон № 14-ОЗ).

Это Основной закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, который в соответствии с Конституцией Российской Федерации определяет статус Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, устанавливает систему органов государственной власти автономного округа и закрепляет иные положения, составляющие основу законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. То есть, это фундамент, на котором зиждется статус Ханты-Мансийского автономного округа – Югры как субъекта Российской Федерации.

В этой связи, представляется целесообразным обсудить вопрос о необходимости дополнительного регулирования порядка внесения и принятия поправок к Уставу (Основному закону) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В частности, предложили ужесточить порядок внесения поправок, явно или косвенно предполагающих изменение конституционно-правового статуса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Ассамблея представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменения в статью 1 Устава (Основного закона) Ханты Мансийского автономного округа – Югры" не поддержала и проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменения в статью 1 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (далее – законопроект) был снят с повестки дня.

По инициативе депутата Государственной Думы Г.П. Ледкова Ассамблей был рассмотрен вопрос о проекте федерального закона № 1184180-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Проектом федерального закона предлагалось абзац первый пункта 2 статьи 8 Федерального закона об общинах дополнить предложением следующего содержания» «Учредители одной общины не могут одновременно являться учредителями или членами других общин».

Данные предлагаемые нормы, призваны ограничить граждан, относящихся к коренным малочисленным народам, в реализации права создавать некоммерческие организации в форме общин малочисленных народов и участвовать в некоммерческих организациях указанного вида по количественному признаку (не более одной общины).

Одним из основных принципов федерального законодательства об общинах является принцип добровольности. Согласно статье 5, пункту 1 статьи 8 Федерального закона об общинах, части 1 статьи 12 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», общины малочисленных народов организуются на добровольной основе.

Поскольку некоммерческие организации в форме общин малочисленных народов создаются гражданами на добровольной основе и в целях, направленных на достижение общественных благ, введение ограничений для граждан на организацию и участие в общинах по количественному признаку (не более одной общины), противоречат основам законодательства Российской Федерации об общинах, не совместимо собственно с содержанием понятия некоммерческой организации, закрепленными статьей 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях». Ассамблея не поддержала проект федерального закона № 1184180-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Еремей Айпин предложил и внес поправки в:

- проект постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Регламенте Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».
- проект постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Совете представителей коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Еремей Айпин принял участие в работе над проектом Концепции по совершенствованию этнокультурной системы образования детей и молодежи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

В 2016 году состоялось 6 заседаний Ассамблеи пятого созыва Думы и 3 заседания Ассамблеи шестого созыва Думы.

Еремей Айпин принимал участие в работе заседаний Комитета Думы автономного округа по экономической политике, региональному развитию и природопользованию.

В 2016 году в рамках осуществления контрольной деятельности Думы автономного округа по инициативе Ассамблеи на заседаниях Думы была заслушана информация об исполнении в 2015 году закона автономного округа «О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Депутатами Думы автономного округа заслушана информация о реализации в 2015 году государственной программы автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы», о результатах деятельности органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по поддержке средств массовой информации, издаваемых (выпускаемых) на языках коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Председатель Ассамблеи Еремей Айпин выступил инициатором совещания по вопросу «О порядке и нормативах заготовки древесины для собственных нужд коренными малочисленными народами Севера, проживающими на территории традиционного природопользования Сургутского района», которое состоялось в 29 июня в г.Лянторе. По итогам совещания Ассамблеей предложено внести в подпункт 1 пункта 1 статьи 7 закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в области водных и лесных

отношений на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 29.12.2006 № 148-оз изменение:

- для строительства домов и надворных построек установить норму на семью или одиноко проживающего гражданина до 50 куб. метров, периодичность предоставления - один раз в 10 лет;
- предложено установить в договоре купли-продажи лесных насаждений (для собственных нужд граждан) срок очистки лесосеки от порубочных остатков от 1,5 до 2 лет;
- для изготовления и ремонта изгородей (коралей) в местах содержания оленей производить рубку леса в форме уведомления лесничества о такой заготовке древесины коренными жителями, а не заключать договор купли-продажи лесных насаждений.

Общественно-политическая деятельность

В 2016 году состоялось 2 расширенных заседания Ассамблеи. Первое заседание по случаю празднования Дня России, в котором приняли участие окружные парламентарии Еремей Айпин, Татьяна Гоголева, Надежда Алексеева, работники сферы культуры и искусства, общественные деятели, представители средств массовой информации. На заседании обсудили итоги предварительного народного голосования по определению кандидатов от Партии «Единая Россия» и дальнейшие планы по совершенствованию регионального законодательства.

Второе заседание посвятили Международному дню коренных народов мира.



В ходе встречи участники расширенного заседания обсудили вопросы сохранения и развития языка, культуры, традиций коренных народов Югры. 26 декабря в г. Ханты-Мансийске в честь 20-летия Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры состоялась научно-практическая конференция «Актуальные проблемы совершенствования законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера». В конференции приняли участие депутаты окружной Думы, Уполномоченный по правам человека, руководители и представители органов исполнительной власти автономного округа, представители региональных и муниципальных учреждений культуры и образования, общественности.

В ходе работы участники рассмотрели деятельность Ассамблеи в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера, вопросы совершенствования законодательства в сфере защиты исконной среды обитания и

традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, доклады про обрядовые комплексы северных ханты «Медвежьи игрища» и другие вопросы.

В течение года Еремей Айпин принимал участие в различных форумах и официальных мероприятиях международного, федерального и регионального уровня:

- Европейские дни русской книги и русскоязычной литературы, 5-6 февраля (Париж)
- Координационный совет представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Югры и Думы автономного округа, 15- 16 марта (пгт. Березово)
- круглый стол (видеоконференция) на тему «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» 15 апреля (г.Ханты-Мансийск)
- расширенное заседание Координационного совета Ассоциации финно-угорских народов Севера, Сибири и Дальнего востока РФ в формате «круглого стола» на тему «Коренные малочисленные народы: вместе о главном», 29 апреля (г. Москва)
- XI Международная выставка-ярмарка «Сокровища Севера - 2016» , 28 -30 апреля (Москва)
- заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера под руководством председателя Дмитрия Азарова. 28 июня (Москва)
- первое заседание Совета представителей коренных малочисленных народов Севера при Правительстве Югры, 30 августа (г. Ханты-Мансийск)
- ежегодные национальные праздники коренных народов Севера "День оленевода", "Вороний день", «День обласа».

Работа с обращениями граждан

Депутат	Количество обращений
Айпин Е.Д.	294

Наибольшее количество обращений граждан касаются оказания материальной помощи, вопросы улучшения жилищных условий, экологии и природопользования и трудоустройства.

Е.Д. Айпин провел ряд личных приемов граждан в региональной общественной приемной партии Председателя партии "Единая Россия" Д.А. Медведева в г. Ханты-Мансийске.

Встречи с избирателями состоялись во многих населенных автономного округа, в том числе в виде выездных встреч и собраний жителей сельских поселений. В июне состоялась встреча Е.Д. Айпина с жителями г. Лянтор Сургутского района, на которой обсуждались вопросы лесопользования. В сентябре прошло собрание с жителями с. Сытомино по вопросам территорий традиционного природопользования, организации рыбоприемного пункта.



При финансовой поддержке Еремея Айпина открылся музей литераторов Конды на территории этноцентра «Силава» в г. Урай и реализован проект «Собрание Югорской этнографии» (серия альбомов, содержащих этнографические рисунки. Рисунки объединены по тематике и собраны в несколько томов).

Иная деятельность



Ассамблея в отчетном периоде выпустила календарь «Даты, факты, события финно-угорского мира 2016» и два номера Общероссийской газеты коренных народов Севера «Вестник Ассамблеи».

6 декабря библиотеке посёлка Лемпино Нефтеюганского района присвоено имя Еремея Айпина.